УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации Подрезчихинского сельского поселения

от 05.08.2019 г. № 43-П

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Комплексное развитие систем коммунальной**

**инфраструктуры муниципального образования**

**Подрезчихинское сельское поселение Белохолуницкого района Кировской области на 2020-2029 годы»**

пос. Подрезчиха

2019 год

**1. Паспорт**

**муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Подрезчихинское сельское поселение Белохолуницкого района Кировской области на 2020-2029 годы»**

Таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Основание для разработки программы | Градостроительный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» |
| Разработчик программы | Администрация Подрезчихинского сельского поселения |
| Ответственный исполнитель программы | Администрация Подрезчихинского сельского поселения |
| Соисполнители программы | ООО «Согласие» |
| Цель программы | 1. Обеспечение качественного предоставления коммунальных услуг потребителю.  2. Повышение эффективности и оптимальности развития системы.  3. Доведение потерь в жилищно- коммунальной инфраструктуре до нормативных значений.  4. Экономия энергоресурсов.  5. Улучшение комфортности и безопасности условий проживания населения. |
| Задачи программы | 1. Улучшение жилищных условий граждан.  2. Обеспечение сбалансированности коммерческих интересов предприятий коммунального комплекса и потребителей.  3. Развитие конкурентных отношений. |
| Целевые показатели (индикаторы) обеспеченности населения объектами коммунальной инфраструктуры | 1. Развитие коммунальной инфраструктуры.  2. Повышение комфортности и безопасности условий проживания населения. |
| Сроки реализации программы | 2020- 2029 годы. |
| Перечень программных мероприятий | 1. Разработка проектно- сметной документации.  2. Текущий и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры. |
| Источники финансирования программы | Источник финансирования мероприятий- местный, районный бюджет, внебюджетные средства |
| Объёмы финансирования Программы | |  |  | | --- | --- | | Наименование показателей | Всего (тыс. руб.) | | Всего затрат | **990,0** | | -средства бюджета сельского поселения;  - районный бюджет | 50,0  180 | | - внебюджетные средства | 760,0 | |
| Ожидаемые конечные результаты программы | 1. Повышение качества и эффективности коммунального обслуживания населения.  2. Повышение надежности систем коммунальной инфраструктуры. |
| Орган, осуществляющий контроль за реализацией Программы | Администрация Подрезчихинского сельского поселения |

**2. Общие положения**

Муниципальная программа «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования Подрезчихинское сельское поселение Белохолуницкого района Кировской области на 2020-2029 годы» (далее – Программа) направлена на развитие систем коммунальной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (ЖКК) и обеспечение надежного и качественного его функционирования.

Программа предусматривает решение следующих задач:

1) повышение надежности систем коммунальной инфраструктуры Подрезчихинского сельского поселения;

2) снижение издержек систем коммунальной инфраструктуры Подрезчихинского сельского поселения;

3) повышение энергоэффективности и развитие энергосбережения в коммунальной инфраструктуре Подрезчихинского сельского поселения.

Развитие коммунальной инфраструктуры Подрезчихинского сельского поселения позволит обеспечить более комфортные условия проживания населения Подрезчихинского сельского поселения, работы предприятий, учреждений и организаций, путем повышения качества предоставления коммунальных услуг, повышения эффективности и надежности работы систем теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, улучшения работ по содержанию и текущему ремонту жилищного фонда Подрезчихинского сельского поселения.

**3. Характеристика коммунальной инфраструктуры**

**Подрезчихинского сельского поселения**

3.1. Коммунальная инфраструктура поселения предназначена для создания высокого уровня комфорта жителям Подрезчихинского сельского поселения и условий для успешной деятельности предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории сельского поселения. Инфраструктура поселения состоит из систем тепло- и водоснабжения, содержания, текущего и капитального ремонта муниципального жилого фонда. Данные коммунальные системы находятся в муниципальной собственности сельского поселения и эксплуатируются на условиях концессионных соглашений с ООО «Согласие».

3.2.ООО«Согласие», эксплуатируя объекты ЖКХ поселения, осуществляет следующее виды деятельности:

* обеспечение бесперебойной подачи воды физическим, юридическим лицам;
* текущий ремонт водопроводных сетей и объектов водоснабжения;
* оказание услуг по договорам подряда;
* строительство водопроводных сетей по договорам подряда;
* платные услуги населению.
* теплоснабжение физических и юридических лиц;
* текущий ремонт теплотрасс и объектов теплоснабжения;
* оказание услуг по договорам физическим и юридическим лицам.
* иные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством.

3.3. Администрация сельского поселения осуществляет в области ЖКХ поселения следующие мероприятия:

* заключение договоров концессии объектов ЖКХ поселения;
* финансирование капитального ремонта объектов ЖКХ;
* утверждение нормативов потребления коммунальных услуг по водоснабжению;
* согласование тарифов на потребляемые коммунальные услуги по водоснабжению;
* разработка планов и программ подготовки объектов ЖКХ к работе в зимний период и их комплексного развития и модернизации на средне, и долгосрочный период;
* предоставление нуждающимся малоимущим гражданам жилья по договорам социального найма;
* иные виды деятельности, не запрещенные действующим законодательством.

3.4. Техническое оснащение.

ООО «Согласие» эксплуатирует следующее муниципальное имущество: скважина артезианская- 4 шт., башня водонапорная- 4 шт., водопроводные сети- 12092 м., по договору концессии эксплуатирует котельные – 3 шт., тепловые сети- 1122 м.

Водопроводные сети нуждаются в капитальном ремонте (замене)- 1000 м.

Износ водопроводных сетей- 50 %.

Протяженность теплосетей нуждающихся в капитальном ремонте (замене теплоизоляции)- 200 м.

Износ теплосетей- 20%. Средний КПД котлов- 70 %.

**4. Цели и задачи программы**

Целью программы является улучшение условий проживания и коммунального обслуживания населения, объектов социального и производственного назначения сельского поселения, повышение энергоэффективности, преобразование жилищно-коммунальной инфраструктуры Подрезчихинского сельского поселения в финансово – юридически самостоятельный бизнес, действующий в рамках устанавливаемых органами власти социально-экономических условий и правил.

Программа призвана решить задачи:

* Увеличить бюджетную поддержку жилищно-коммунальной инфраструктуры Подрезчихинского сельского поселения за счет средств местного и вышестоящих бюджетов;
* Обеспечить модернизацию ЖКХ Подрезчихинского сельского поселения для повышения ресурсной эффективности производства и оказания коммунальных услуг;
* Осуществить замену изношенных фондов, в первую очередь сетей, для сокращения уровня аварийности.
* Увеличить объемы капитального и текущего ремонта объектов ЖКХ с целью предотвращения его дальнейшего ветшания.
* Обеспечить 100% учёт производства и потребления коммунальных услуг.

**5. Мероприятия муниципальной программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Подрезчихинского сельского поселения Белохолуницкого района Кировской области на 2020-2029 годы»**

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование мероприятий | Срок выпол  нения | Сумма  (тыс. руб.) | Источники финансирования |
| 1. | Замена трубчатого котла на котел «Универсал- 5» | 2020 | 100,0  120,0 | бюджет района  ООО «Согласие» |
| 2. | Капитальный ремонт теплосетей от здания школы до мастерских | 2021-2022 | 100,0 | средства ООО «Согласие» |
| 3. | Капитальный ремонт теплосети от котельной средней школы до средней школы | 2021-2022 | 100,0 | средства ООО «Согласие» |
| 5. | Капитальный ремонт центральной котельной | 2023- 2024 гг | 200,0 | Источник пока не определён |
| 6. | Изготовление проектно- сметной документации на реконструкцию центральной котельной | 2021 | 50,0 | бюджет поселения |
| 7. | Замена затворов, задвижек, вентилей в котельных | 2020  2029 | 50,0 | средства  ООО «Согласие»\* |
| 8. | Установка теплосчетчика в здании школы искусств | 2025 | 80,0 | бюджет района |
|  | Замена водяного насоса на водонапорной башне | 2024 | 40,0 | Источник пока не определён |
| 9. | Текущий ремонт объектов теплоснабжения, водоснабжения | 2020-29 | 150,0 | ООО «Согласие» |
|  | **ВСЕГО по мероприятиям** | 2020-29 | **990,0** |  |

\*по согласованию.

**6. Обоснование целесообразности достижения цели Программы программно-целевым методом**

Сложившееся положение дел в системе ЖКХ в сельском поселении стало следствием сложных социально-экономических явлений, происходящих в обществе, длительное время отсутствие, а в последние годы недостаток бюджетного финансирования на выполнение мероприятий по развитию и модернизации объектов ЖКХ сельского поселения.

Как показывает практика, проведение ремонтных и профилактических работ только на объектах ЖКХ, находящихся на балансе администрации сельского поселения - котельные, внешние тепловые, водопроводные сети не позволяет надёжно обеспечить потребителей коммунальными услугами, т.к. внутренние тепловые и водопроводные сети на объектах потребителей, также требуют плановых ремонтно-профилактических работ, замены и модернизации, которые на большинстве объектов не проводились с момента их ввода в эксплуатацию.

***Большое количество аварий на коммунальных сетях происходят на объектах потребителей коммунальных услуг.***

Основными причинами этого являются:

- отсутствие специалистов по ремонту и эксплуатации коммунальных сетей;

- нарушение сроков проведения планово-профилактических работ на инженерных сетях.

Большинство владельцев (балансодержателей) внутренних инженерных коммунальных сетей не принимают необходимых мер по выполнению предписаний гостехнадзора, а также СНиПов и технических регламентов по эксплуатации инженерных сетей.

В связи с этим основные усилия в приоритетном порядке должны быть сосредоточены на обеспечение одновременного производства ремонтно-профилактических работ на объектах ЖКХ поселения и внутренних инженерных сетях потребителей.

В этих условиях бесперебойное обеспечение услугами ЖКХ потребителей, расположенных на территории сельского поселения, возможно лишь с использованием программно-целевого метода, который позволит контролировать выделение, а затем целевое использование средств, направленных на выполнение конкретных, намеченных в Программе мероприятий. В противном случае ситуация в области обеспечения качества коммунальных услуг на территории сельского поселения будет ухудшаться.

Для преодоления негативных тенденций в деле производства, транспортировки и использования коммунальных услуг необходимы целенаправленные скоординированные действия органов местного самоуправления сельского поселения, органов власти района и области, а также предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности, расположенных на территории сельского поселения и граждан, пользующихся услугами коммунального комплекса. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия.

***Необходимость Программы обусловлена также следующими причинами:***

- социально-экономической остротой проблемы;

- межотраслевым и межведомственным характером проблемы;

- необходимостью привлечения к решению проблемы органов исполнительной власти области, района и сельского поселения. Без областной и районной финансовой поддержки администрация сельского поселения в сложившихся условиях не в состоянии обеспечить полную надёжность работы коммунального комплекса.

***Применение программно-целевого метода позволит осуществить:***

- координацию деятельности органов исполнительной власти сельского поселения, района и области, а также предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории сельского поселения, в обеспечении надёжности и эффективности работы коммунального комплекса;

- реализацию комплекса мероприятий, в том числе профилактического характера, снижающих количество аварий на инженерных сетях и оборудовании.

Программно-целевой метод является наиболее предпочтительным инструментом управления, поскольку позволяет существенно повысить эффективность деятельности органов исполнительной власти всех уровней в области обеспечения услугами ЖКХ.

1. **Характеристика и прогноз развития проблемной ситуации**

**без использования программно-целевого метода**

Сложившаяся ситуация по обеспечению коммунальными услугами потребителей сельского поселения не улучшается и имеет характер тревожной. Для такой ситуации характерны:

- опасность аварий на инженерных сетях ЖКХ;

- опасность роста материального ущерба от аварий и перебоев в предоставлении коммунальных услуг;

- опасность приостановки работы предприятий, учреждений и организаций из-за временного прекращения оказания им коммунальных услуг;

- недостаточное вовлечение населения, организаций, учреждений и предприятий в работу по обеспечению надёжности работы ЖКК.

***Основными недостатками подхода к обеспечению надёжной работы ЖКК поселения без использования программно-целевого метода будут являться:***

- невозможность формирования единых целевых показателей (индикаторов);

- невозможность полного и эффективного использования системного и комплексного подходов при разработке мероприятий, направленных на надёжность работы ЖКК и смягчение социально-экономических последствий от аварий на инженерных сетях и системах;

- отсутствие механизмов координации и контроля мероприятий по повышению надёжности работы ЖКК, а также последовательности их реализации;

- отсутствие системного планирования действий и существующих ресурсов;

- снижение эффективности использования финансовых средств, направленных на надёжную работу ЖКК в условиях ведомственной разобщённости.

Решение поставленной проблемы без использования программно-целевого метода сделает невозможным достижение конечных результатов и приведёт к повышению темпов роста количества аварий, материального ущерба от них, а также перебоям в работе потребителей коммунальных услуг.

1. **Риски, возникающие при реализации Программы**

**и меры по их снижению**

Решение проблемы надёжного и эффективного обеспечения услугами ЖКК сельского поселения может не достичь всех поставленных целей в следующих случаях:

- не выделения минимально потребных финансовых ресурсов в бюджете поселения и сметах предприятий, учреждений и организаций, расположенных на территории сельского поселения;

- включение в Программу заведомо невыполнимых мероприятий, без учёта факторов социально-экономического и стратегического характера, а также без достижения договорённости с вышестоящими органами исполнительной власти области и района по оказанию финансовой поддержки поселению с их стороны;

- отсутствие всех необходимых данных, обеспечивающих оценку результативности основных программных мероприятий, их количественных характеристик и объёмов финансовых средств.

Исходя из этого в Программу включены только те мероприятия, без реализации которых через десять лет система ЖКХ сельского поселения будет неспособна оказывать услуги по жизнеобеспечению поселения, что приведёт к последствиям катастрофического характера.

1. **Ориентировочные сроки реализации Программы**

Реализацию Программы предполагается осуществить в течение десяти лет (2020-2029 гг.)

1. **Ресурсное обеспечение Программы**

Программа реализуется за счёт бюджета сельского поселения и иных бюджетных источников, средств владельцев (балансодержателей) объектов, потребляющих услуги ЖКХ, внебюджетных источников предприятий и организаций, граждан, проживающих на территории поселения.

Финансирование мероприятий Программы в течение десяти лет.

**11. Механизм реализации Программы и контроль за ходом её выполнения**

Механизм реализации:

- На каждый год главой утверждается план работ, по обеспечению исполнения мероприятий.

- Корректировка Программы в ходе её реализации.

- Обеспечение полного погодового плана финансирования со стороны всех ответственных, включённых в мероприятия Программы, их отчётности о выделении и использовании средств на её реализацию и ответственности за их целевое использование.

- Ежегодный анализ и отчётность ответственных лиц за выполнение предусмотренных Программой мероприятий на заседаниях сельской Думы и перед вышестоящими органами исполнительной власти.

- Представление администрацией сельского поселения в вышестоящие органы власти информаций, запросов, ходатайств по оказанию сельскому поселению финансовой помощи для полной реализации мероприятий Программы на соответствующий год путём включения их в районные и областные Программы капитального ремонта и модернизации ЖКХ.

- Вручение всем потребителям коммунальных услуг предписаний, требований со стороны администрации поселения, инспекторов гостехнадзора и руководства ООО «Согласие» по исполнению требований по обеспечению норм и правил эксплуатации внутренних коммунальных сетей и устройств.

Контроль над ходом реализации Программы осуществляют:

* администрация Подрезчихинского сельского поселения;
* руководство предприятия ООО «Согласие»

#### 12 . Оценка результатов эффективности реализации Программы

Выполнение намеченных в Программе мероприятий и осуществление своевременного и достаточного финансирования предполагает сокращение количества аварий и сбоев в работе ЖКК, относительное сокращение материальных потерь, создание условий для модернизации в ЖКК и укрепление его материально-технической базы.

**Показатели ожидаемых результатов**

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателей | Единица измер. | Фактический показатель в 2020 | Планируемое значение показателя в 2029 | Изменение показателя к 2020  (%) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Уменьшение количества аварий:  -на водопроводных сетях  -на тепловых сетях | шт.  шт. | 10  1 | 5  0 | -50  -100 |
| 2. | Сокращение количества перебоев:  - в подаче воды потребит.  - в подаче тепла | шт.  шт. | 10  1 | 5  0 | -50  -100 |
| 3. | Уменьшение потерь теплоносителя при транспортировке потребителям | % | 20 | 10 | -50 |
| 4 | Уменьшение потерь воды при транспортировке потребителям | % | 20 | 10 | -50 |

**13. Заключительные положения**

Успешная реализация программы позволит:

* обеспечить комфортность и безопасность условий проживания граждан Подрезчихинского сельского поселения;
* обеспечить бесперебойное функционирование предприятий, учреждений и организаций бюджетной, внебюджетной и производственной сфер;
* улучшить качество жилищно-коммунальных услуг и оптимизировать затраты на предоставление коммунальных услуг;
* довести потери в жилищно-коммунальной инфраструктуре Подрезчихинского сельского поселения до нормативных значений;
* обеспечить экономное использование ресурсов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_